

Regioni (ed enti locali)

Struttura lezioni

- **Origine storica e struttura**
- **Fino al 2001 (specie anni 90)**
- **Il „nuovo“ titolo V**
- **Regioni ed enti locali**
- **„Federalismo fiscale“**
- **Autonomie speciali**



Università di Verona, Facoltà di Giurisprudenza

Diritto costituzionale matr. dispari 2011-2012

Francesco Palermo

Evoluzione storica

- 1861: unificazione e tradizione francese
- Irredentismo e il plebiscito veneto
- Fascismo: oppressione autonomia, nascita regioni
- Dilemmi e soluzioni dell'assemblea costituente
 - Le 5 autonomie speciali e le competenze
 - Regioni ordinarie e loro competenze
 - Parallelismo legislazione/amministrazione
- Creazione delle regioni ordinarie
- Inazione del livello centrale per le leggi quadro
- Timido inizio di decentramento: dPR 616/1977
- La crisi del sistema e il conflitto costituzionale

Gli anni '90 e 2000

- Le commissioni parlamentari per le riforme
- Leggi Bassanini (1997-98) – e la Corte cost.
- Le altre riforme legislative
- L. Cost. 1/1999 e l'elezione diretta anche nelle regioni speciali (l. Cost. 2/2001)
- Nuovo titolo V (l. Cost. 3/2001)
 - Il procedimento di approvazione
 - Il referendum confermativo: come si cambia la costituzione italiana?

Il “nuovo” titolo V

- Formale equiparazione tra i livelli (art. 114)
- Copertura cost. a inversione competenze
- Superamento parallelismo delle funzioni
- Eliminazione (formale) del limite dell'interesse nazionale (ma resta nello statuto T-AA!...)
- Adeguamento degli statuti regionali
- Costituzionalizza ordinamento comunitario
- Principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza (art. 118)

segue: nuovo tit. V

- Nuovo sistema di finanza regionale: 3 pilastri
- Abolizione controlli preventivi
- Poteri sostitutivi (art. 120)
- Costituzionalizzazione nomi bilingui
- Nuova procedura per confini regionali (art 132)
- L'accresciuta conflittualità Stato-Regioni
- La riforma del 2006 e il suo fallimento
- Il “federalismo fiscale”: l. 42/2009 e i decreti
- La corsa identitaria delle regioni
- Il paradosso: la Corte cost. da alleato delle regioni a organismo centralista: casi

Regioni ed enti locali

- Art. 5
- Art. 114: Comuni, Province, Città metropolitane
- Art. 118: funzioni proprie, funzioni delegate
- Competenza esclusiva statale per legge elettorale, organi, funzioni fondamentali
 - Problema del Comune unitario
 - Problema dell'individuazione funzioni fondamentali
- Cosa possono e non possono fare le Regioni?
 - Regioni ordinarie e speciali
- Raccordi Regioni-EE.LL.

La forma di governo regionale

- Fino al 1995
- Riforma elettorale 1995 e stabilità
- “Costituzionalizzazione”: l. cost. 1/1999
- Simul stabunt, simul cadent
- Stabilità politica degli esecutivi
- Regime transitorio e sua trasformazione in permanente
- Il caso Calabria (sent. 2/2004) e l’apertura della stagione degli statuti (ordinari)

Il “federalismo fiscale”

- I tre pilastri dell’art. 119
- Lunga inattuazione fino a l. 42/2009 – Principi:
 - Da spesa storica a costi standard
 - Perequazione statale solo per LEP
 - Attuazione con decreti delegati (anche nella sostanza)
 - Coinvolgimento parlamentare?
 - Entrata a regime scaglionata
 - Regioni speciali
- Equivoco dei tributi propri
- Sistema asimmetrico

Autonomie speciali

- Le diverse ragioni dell'autonomia. In part. casi Sicilia e F-VG
- Rango statuti: chi è „più autonomo“?
- Il carattere procedurale della specialità: le norme di attuazione
- La specialità finanziaria: statuti e leggi paritetiche
- Specialità (116 c. 1) v. differenziazione (116 c. 3)